

ГЛАВА 15. ОБЛАСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ НКВД

SECRET

В предыдущих разделах настоящей работы были разобраны, насколько это представлялось возможным, основные управления и отделы Главного Управления Государственной Безопасности НКВД СССР, превращенного после войны в самостоятельное министерство - Министерство Государственной Безопасности СССР (МГБ СССР). Мы остановились на основах структуры этих управлений и отделов, их задачах, функциях и основных принципах их работы. Мы видели, что каждое из этих управлений и отделов имеет свой определенный участок работы и свою сферу деятельности в общем комплексе мероприятий подавления и принуждения, проводимых органами государственной безопасности СССР для укрепления внутренних и международных позиций большевистской диктатуры. Однако, они редко действуют совершенно обособленно друг от друга и большей частью то или иное управление координирует свою работу с одним или даже несколькими "смежными" управлениями, действуя таким образом по единому плану и применяя принцип "трансформации" своих мероприятий. Конечно, этот единый план известен только немногим - своим тайн НКВД не открывает даже и своим же сотрудникам.

В центре, т.е. в Москве, эта координация действий совсем незаметна и она даже маскируется "соперничеством" между различными отделами и управлениями НКВД-МГБ или между НКВД в целом и другими органами большевистской диктатуры. Но на периферии, различные отделы НКВД-МГБ действуют внешне более согласованно, подчиняясь единому руководству начальников территориальных органов НКВД. Поэтому, чтобы полностью оценить все особенности практической работы органов НКВД за пределами Москвы, надо рассмотреть структуру и характер действий территориальных органов НКВД, т.е. республиканских НКВД, областных управлений НКВД и районных отделов НКВД.

Структура республиканских НКВД была в общих чертах разобрана во вступительном разделе настоящей работы. Она, в общем, повторяет структуру центра, т.е. Москвы, с той разницей, что вместо московских "главных управлений" в республиканских существуют "управле-

SECRET

SECRET

ния", которые делятся на отделы и отделения. Разница заключается еще в том, что в республиканских нет 7-го (иностранного) управления и в ряде республик отсутствует также 6-е транспортное управление. Основная задача республиканских НКВД заключается в том, чтобы служить промежуточным звеном между Москвой и областными управлениями НКВД и несколько облегчать управление этой громадной бюрократической машины, некоторой, хотя и очень ограниченной, самостоятельностью пользуются только НКВД Украинской, Белорусской и Закавказской республик, а все остальные республиканские НКВД являются только передаточным звеном между Москвой и областными управлениями.

Областные управления НКВД по своей общей структуре также являются уменьшенными копиями центра, т.е. Москвы, но основная их особенность заключается в том, что они приспособлены к совершенно самостоятельной работе и могут работать даже в условиях прекращения связи с центром и полного отрыва от него. Они существуют на правах отделов наркоматов или министерств и потому располагают правами вплоть до организации самостоятельных "троек", как особых судебных инстанций областных управлений НКВД.

Структура областного управления НКВД

(Схема № 3)

В качестве примера схемы построения областных управлений НКВД мы берем схему УНКВД Московской области, так она существовала до войны. Областные управления в союзных республиках имеют точно такую же схему, с той лишь разницей, что подчинены они не непосредственно НКВД СССР, а НКВД данной союзной республики.

Во главе областного управления стоят:

- а) Начальник управления;
- б) Заместитель начальника управления, — руководящий оперативной работой районных отделов НКВД и других периферийных органов по области;
- в) Помощник начальника управления по административно-хозяйственной части.

SECRET

SECRET

Политическое руководство сотрудниками-коммунистами лежит на обязанности парткома управления, за работу которого несет ответственность персонально начальник управления.

При начальнике областного управления НКВД находятся, как самостоятельные органы: аппарат Особоуполномоченного, секретариат начальника управления и "тройка".

Задачи и характер работы Особоуполномоченного и его аппарата были нами в общих чертах рассмотрены в разделе "Центральные органы НКВД". Здесь надо только повторить, что этот орган занимается разбором дел самих сотрудников управления и представляет по этим делам свои предложения начальнику управления, для вынесения соответствующего решения. В областном управлении НКВД аппарат особоуполномоченного представлял собой специальное оперативное отделение, которое, например, в Московской области, насчитывало 8-10 оперативных уполномоченных, причем все сотрудники этого органа имели высокие чины - майор или подполковник госбезопасности.

Секретариат начальника управления. Обычно состоит из ад"ютантов начальника и его заместителя и помощника, секретарей этих трех лиц, стенографисток и машинисток. Последние не имеют отношения к каким-либо машинным бюро отделов этого управления и строго подразделяются по своим функциям, с тем, что к работе при начальнике управления и его заместителя допускаются только особо доверенные машинистки и стенографистки. К аппарату секретариата начальника управления относятся также машинистки парткома и аппарата Особоуполномоченного. Следует особо отметить, что все секретари различных отделов управления назначаются только через секретариат начальника управления и следовательно как-бы входят в него. Таким путем начальник управления, помимо других мер, может контролировать работу любого отдела или отделения своего управления и знать все, что там происходит.

"Тройка НКВД". В период военного коммунизма вопрос с судами в СССР, кончавшимися, как правило, расстрелами, обстоял весьма просто: были ревтрибуналы, у которых было "революционное самосознание". В период последовавшего за тем НЭПа, суды стали более "мягкими", а с развернувшейся, на основе индустриализации и

SECRET

SECRET

- 243 -

коллективизации сельского хозяйства, перестройкой страны потребовались и новые меры. Появились так называемые "тройки".

История возникновения примерно следующая. Осенью 1932 года возник голод на Украине. Официальное объяснение причины этого голода сводилось к тому, что массовое сопротивление врагов советской власти: украинских националистов-повстанцев, перобравшихся в государственный аппарат, различных контр-революционеров и т.д. привело при коллективизации сельского хозяйства к тому, что колхозы были умаленно оставлены без семян для посева, для них были отведены неплодородные земельные участки, создана анархия в снабжении крестьян сельско-хозяйственным инвентарем, не организован сбыт сельско-хозяйственной продукции. На самом же деле, государственной заготовкой было взято в колхозах, только-что родившихся, зерно подчистую, а партийное руководство не сумело обеспечить соответствующих условий для труда в колхозах и снабжение их семенами. Десятки тысяч мужчин, женщин с детьми и стариков спасаясь от голодной смерти, бросали землю и шли в города. Воззлы железных дорог были забиты до отказа. Вся эта масса, нищенствуя и умирая тысячами по дороге, старалась добраться до более обеспеченных хлебом районов страны. Остановить такой поток простой силой было невозможно и потому были созданы "тройки", организованные по принципу уже проверенных на практике "троек по раскулачиванию", которые в сельских районах СССР состояли из начальника районного отдела ОГПУ, секретаря районного комитета ВКП(б) и председателя районного совета депутатов трудящихся. Они то и раскулачивали успешно крестьянство, приводя его к счастливой коллективизации, уничтожив "кулачество как класс".

Новые тройки были созданы, как центральные - в Украине, в Сибири и в других районах, которым непосредственно угрожал этот поток беженцев. Кроме того были созданы и областные тройки, с задачей "пресечь преступную, разрушающую практику врагов советской власти".

Тройки эти, по сути дела, были не судебными, а просто административными, с чрезвычайно широкими правами. Они могли снять с должности или назначить на любую должность любого человека, отменить приказ любого начальника или учреждения в области, судить гласно

SECRET

SECRET

или расстрелять втайне любого жителя области, или наоборот, - выпустить из тюрьмы любого гражданина, попавшего туда "по приказам врагов".

В дальнейшем, из этих административных троек, для "ликвидации последствий вредительства" и т.п. во всех областях были уже созданы судебные тройки, которые и разбирали дела многих тысяч ~~и~~ участников и свидетелей голода, ставших в результате его "анти-советскими элементами". Осудить этих людей нормальными судами или спецколлегиями для советской власти уже было технически не под силу.

Примерно к концу 1934 года все это закончилось. Положение стало "нормальным", и сыгравшие свою роль "тройки", за отсутствием подсудных контингентов, перестали существовать.

К концу периода владычества Ягоды, когда в 1937 году проводилась расчистка страны от "бывших" и "оппозиционеров", для расправы с ними в ряде областей снова были созданы такие же тройки. Объявлялось это "чрезвычайностью положения" и особой важностью этой чистки. "Кулак", признававшийся, что он имел в свое время двух-трех коров и работника - получал пять лет; бывший купец - 8 лет; фабрикант - 10 лет, а участники Тамбовского и Кронштадтского восстаний в прошлом - получали по 20 лет. Если за ними значилось что-либо "сегодняшнее", в виде антисоветских разговоров, попыток устройства на работу под чужим именем и пр., то они приговаривались к расстрелу.

Расцвет деятельности троек во всех без исключения республиках и областях Советского Союза наступил во времена Заковского, когда они, в связи с чисткой страны от "шпионских" контингентов в предвоенный период, действовали особенно интенсивно.

Эти последние тройки были модернизированы тем, что на них должны были приглашаться прокуроры по надзору за деятельностью НКВД, но не с правом решающего голоса, а просто для соблюдения формальности. Вскоре, однако, "оказалось", что прокуроры большинства областей были сами "причастны" к деятельности пятой колонны, а поэтому тройки выродились в персональные решения руководителей чекистских органов. В качестве примера можно привести бывшего

SECRET

SECRET

- 245 -

начальника управления НКВД МО (он же замнаркома) Заковского, который резолюцию "ВМН. - Зак." ("Высшая мера наказания - Заковский") писал даже не на справке по делу, а на самом "альбоме", т.е. на обложке подшивки "справок" по делам на десятки арестованных. Все это конечно считалось окончательным и люди партиями расстреливались за шпионаж, которого они и во сне не видели.

С приходом Берии, практика эта довольно резко сократилась, но люди, избитые и изуродованные, предполагавшиеся к пропуску через эти тройки, все еще сидели в тюрьмах. Их, после кое-каких "доследований", сдавали на Особое совещание, осуждавшее основной контингент на 5-10 лет заключения, только лишь потому, что таких "свидетелей" практики НКВД нельзя было выпустить на волю.

Для иллюстрации положения, что тройки не являлись постоянно действующим судебным органом, можно привести 1936 год, когда в ДВК (дальневосточный край) существовала тройка, действовавшая главным образом против корейских шпионских контингентов, в других же областях СССР в это время троек не было. Вообще говоря, тройки создавались по усмотрению начальников управлений НКВД областей, видимо с разрешения вышестоящих органов НКВД.

Секретариат начальника УНКВД области собирает от своих отделов материал на обвиняемых - так называемые "справки". Они делаются в шести экземплярах, из которых один экземпляр пойдет в арестантское дело, т.е. в тюремный отдел, второй - в следственное дело и в будущем, вместе с ним, в архив; третий - в литерное дело или в секретариат соответствующего отдела УНКВД. Остальные три экземпляра секретариатом начальника управления распределяются следующим образом: один экземпляр подшивается в "альбом" - для начальника управления, а два - для членов тройки.

Альбом, составляемый секретариатом, представляет собой папку, имеющую свой номер. В нее подшиваются, отдельно на каждого обвиняемого, и за соответствующим порядковым номером, индивидуальные "справки" на обвиняемых. Когда альбом готов, секретарь начальника управления докладывает ему об этом. Начальник управления, как в прошлом, пишет на альбоме "ВМН" или этот альбом рассматривается на заседании тройки.

SECRET

SECRET

Начальник управления НКВД назначает день заседания тройки. На заседание не вызываются ни обвиняемый, ни следователи или начальники отделов НКВД. Присутствуют только члены тройки - начальник УНКВД, секретарь обкома партии и председатель совета депутатов трудящихся. Иногда прокурор. Начальник УНКВД оглашает "справки" и члены тройки приходят к какому-то общему решению, которое записывается в документы альбома. Между прочим следует отметить, что "справка" может быть составлена секретариатом (по приказу, конечно, начальника управления) на любого человека, живущего в данной области, и без какого-бы то ни было следствия.

Никакими юридическими нормами тройки не руководствуются, а судят на основании "революционного сознания". Приговор обжалованию не подлежит, выносится он без каких бы то ни было ограничений, вплоть до высшей меры наказания. Обвиняемому приговор может и не об"являться и он нигде не расписывается в знании его. Статья 206 УПК РСФСР к делам, разбираемым на тройке, применения не имеет.

Альбом с решениями тройки, после заседания ее, поступает в секретариат начальника УНКВД. Секретариат составляет список осужденных с приговорами и передает его для исполнения начальникам тюрем, а альбом передается в архив НКВД для хранения.

В период войны, когда пресс НКВД был несколько отпущен, троек не существовало, но их заменило другое - "СМЕРШ". В период же послевоенный, для расправы с контингентом "коллаборантов" разного толка эти тройки в освобожденных областях сразу же возродились, так как обычными судами справиться с такой массой людей было, конечно, невозможно. Ведь были уничтожены даже целые республики, как например Крымская, Калмыцкая и др., а их население было послано в концентрационные лагеря или выслано на далекие окраины СССР. Существуют ли тройки в настоящее время - неизвестно, но одно несомненно, как только в СССР появится какой-либо контингент населения "подлежащий ликвидации" - тройки будут работать так же, как они работали и раньше. Само существование советской власти порождает и эти уродливые формы судебной практики.

В приложении II приводим примерный текст "справки" для заседания тройки. Иногда тройка запрашивает из секретариата все дело

SECRET

SECRET

обвиняемого, но в большинстве случаев выносит свое решение только на основании подобной "справки".

При обсуждении "справки", все члены тройки имеют равный решающий голос, но резолюцию о решении, к которому приходит тройка по "делу", составляет начальник управления НКВД, а остальные члены тройки ее только подписывают. Следовательно, это решение должно быть единогласно.

Таким образом, тройка не вызывает на свои заседания обвиняемого или свидетелей, не говоря уже о защите, — не заслушивает следователя, во многих случаях не осматривает даже всего дела, а выносит свои решения на основании короткой бюрократической "справки", образец которой приведен выше. И вот, подобным упрощенным способом выносятся в СССР сотни и тысячи приговоров к смертной казни или долголетнему заключению в концентрационных лагерях.

Так выглядит "революционная законность" первого в мире пролетарского государства! Удивительно, впрочем, не это, а то, что в демократических странах печатаются сотни ученых книг, где с самым серьезным видом разбирается советская конституция и советская судебная система, но обходятся молчанием куда более реальные вещи, вроде описанной нами "тройки". Начиная с Сиднея Вэбба, с его монографией "Коммунизм — новая цивилизация" и кончая профессором Колумбийского университета Хаззардом, тысячи людей, считающих себя объективными, заняты тем, что смывают кровь и грязь с советских правителей.

На схеме № 40 — "Принципиальная схема Областного управления НКВД" — указаны все основные входящие в управление его отделы. Отметим, что отдел связи ведет и фельдсвязью, т.е. доставкой секретных и совершенно секретных документов и вообще почты. Находящееся в ведении Областного управления НКВД подразделение внутренних войск НКВД представляет обычно полк (или дивизион), состоящий из пехоты, конницы, артиллерии, танков и иногда даже авиации. Пограничные части ~~НКВД~~ НКВД входят в особые пограничные округа и по сути дела УНКВД областей не подчинены.

Как и во всей системе НКВД, основным отделом областного управления НКВД является отдел или управление государственной безопасности (ОГБ или УГБ) — в зависимости от величины и общего значения данной области. Этот отдел или управление областного УНКВД выполняет основные задачи этого органа, все остальные отделы

SECRET

SECRET

таким образом являются второстепенными или вспомогательными. Поэтому, ниже будет дан анализ только этого отдела. Задачи и функции всех остальных отделов понятны и без особых пояснений.

Отдел Государственной Безопасности Областного управления НКВД.

Как было сказано выше, мы берем, в качестве примера, Управление НКВД Московской области. В этом управлении существовал не отдел, а "Управление" государственной безопасности, которое разбивалось на следующие отделы:

1-й спецотдел - состоял из двух отделений: учет агентуры и учет АСЭ. штаты отделений были очень большими и состояли, как правило, из помощников оперативных уполномоченных. Фактически эти сотрудники были обыкновенными писарями, которым было доверено весьма ответственное дело и сведения, от коих фактически зависела жизнь многих тысяч людей. Работало в этом отделе несколько десятков человек с довольно высокими чинами, вплоть до капитанов государственной безопасности.

2-й спецотдел - состоял из 3-х отделений, из которых два руководили работой "ИН" и одно - срочной опертехникой (фотография и т.п.). В управлениях других областей и наркоматов республик этот отдел состоял из 2-х отделений, так как там оперативная техника производится на местах (перлюстрация корреспонденции, подслушивание телефонных разговоров и т.д.). В городе же Москве и в пригородах ее большая часть этой работы производится вторым (2-м) спецотделом центра, т.е. ГУГБ НКВД СССР. Поэтому, в Московском управлении НКВД этот отдел не является особенно крупным.

1-й отдел - в Управлении НКВД МО отсутствует. Он существует только в ~~НКВД~~ аппарате самого наркомата (или министерства теперь). Во всех других областях СССР работа по охране вождей местного значения выполняется 2-ми спецотделами областных управлений.

2-й отдел - КРО - состоял из отделений: 1-е - Германия, Польша, Чехословакия; 2-е - страны Дальнего Востока; 3-е - англоамериканское; 4-е - Балканы и Ближний Восток; 5-е - скандинавские страны; 6-е - Франция, Италия, Испания и Португалия; 7-е - общее. Такой состав имел этот отдел только в УНКВД МО, поскольку в Москве были предста-

SECRET

SECRET

вительства, миссии и консульства всех тех стран, с которыми у СССР поддерживались дипломатические отношения. В других областях этот отдел имел два, три, а иногда даже одно отделение, в зависимости от национальности иностранцев, проживавших в данной области и в зависимости от географического расположения области.

Штат каждого отделения КРО в Московской области 2-10 человек. Этот отдел "обслуживает" иностранцев (и их связи), не работавших в составе посольств и миссий. Последние "обслуживаются" Контр-разведывательным управлением ГУГБ СССР. 2-й отдел УНКВД МО имел свой секретариат, штат переводчиков и отдельский оперативный учет.

3-й отдел - Экономический (ЭКО) - "обслуживал" промышленные объекты области и состоял из отделений: 1-е - оборонные заводы, 2-е - химическая промышленность, 3-е - тяжелое машиностроение, 4-е - легкая индустрия, 5-е - крупные промышленные объекты других отраслей промышленности.

В системе МГБ этот отдел именовался - 4-м.

4-й отдел - Секретно-политический (СПО) - состоял из отделений: 1-е - правые и троцкисты, 2-е - противники (бывшие эсеры, меньшевики и т.п.), 3-е - церковники и сектанты, 4-е - интеллигенция (учебные заведения, научно-исследовательские институты и пр.), 5-е - советская администрация (советы депутатов, милиция, пожарное управление и пр.), 6-е - националисты (здесь же и сионисты). Были еще 7-е и 8-е отделения, но функции их источник информации автор не знал.

В системе МГБ отдел СПО стал именоваться 3-им.

5-й отдел - Особый отдел (ОО) - "обслуживал" воинские части и гарнизоны, находившиеся в пределах данной области, а также областной военный комиссариат и аэродромы. Состоял из отделений: 1-е - общевойсковое (пехота), 2-е - артиллерия, 3-е - танковые части, 4-е - авиация, 5-е - технические войска, 6-е - общее (военкоматы, учебные заведения Осоавиахима и пр.).

6-й отдел - Транспортный - его функции обычно выполняются

SECRET

SECRET

Дорожно-транспортным отделом НКВД дороги, если в данной области есть управление какой-либо железной дороги.

7-й отдел - Иностранный - в областных управлениях НКВД этого отдела нет.

8-й отдел - Тюремный. Ведает внутренними и общими тюрьмами. Состоит из трех отделений: 1-е - административно-хозяйственное, 2-е - учетное, 3-е - агентурное, - работает с агентурой среди заключенных.

Следственная часть областного управления НКВД состояла из отделений: 1-е - секретариат, 2-е - обслуживало КРО, 3-е - обслуживало ~~ВНО~~ ЭКО, 4-е - обслуживало СПО, 5-е - обслуживало Особый отдел. Соответственно количеству отделений в обслуживаемых отделах, каждое отделение следственной части распределяло между этими отделениями своих следователей.

В следственной части Московского управления НКВД до войны 4-е отделение состояло из 8 старших следователей, из которых один работал с первым отделением СПО, второй - со вторым отделением и т.д. Таким образом следователи специализируются на однотипных делах и кроме того, таким путем соблюдается требование конспирации, так как дела каждого отделения знает лишь одно определенное лицо.

Работой всех оперативных отделов (1-го спецотдела, 2-го спецотдела, 3-го отдела, 4-го, 5-го, 6-го и 8-го), а также следственной частью руководит непосредственно начальник областного управления НКВД.

Заместитель начальника областного управления НКВД - руководит обычно работой районных отделов (и городских) в области. Например, в Московской области он руководил: Ухтомским районным отделом НКВД, Дмитровским райотделом НКВД и т.д. Работой же городских районов, т.е. районов города Москвы (Сокольнический, Краснопресненский и др.) руководил начальник управления.

В периоды отсутствия начальника управления заместитель выполняет все его функции.

Помощник начальника управления - руководил всей административно-

SECRET

SECRET

хозяйственной работой управления. Ему подчинены непосредственно: отдел кадров, отдел связи (фельдсвязь), финансовая часть, административно-хозяйственный отдел, транспорт, склады и отдел снабжения, комендатура и отдел пропусков, клуб, столовая управления, буфеты, библиотека и хозяйственные организации (совхозы и подсобные сельско-хозяйственные имения, управление пожарной охраны, ЗАГС и т.д.

Городские управления и городские отделы НКВД

Для облегчения работы областных управлений НКВД, в таких крупных городах, как Москва, Ленинград, Киев и некоторые другие, в составе областных управлений были созданы специальные городские отделы, которые позже были переименованы в "Городские управления НКВД". Эти управления руководили работой городских районных отделов НКВД, например районов города Москвы, совершенно не касаясь работы периферийных районных отделов. Начальник городского управления НКВД подчинялся непосредственно начальнику областного управления НКВД, но в городе Москве мог быть также непосредственно связан с начальниками управлений центра и заместителями наркома, в особенности по вопросам охраны вождей.

Городские отделы НКВД в большинстве случаев состояли только из двух отделений: секретно-политическое отделение (СПО) и экономическое отделение (ЭКО). Эти отделения "обслуживали" все промышленные и государственные учреждения города (не входившие в категорию тех, которые относятся к компетенции областного управления НКВД и, конечно, центра), а также население данного города вообще.

Помимо Москвы, Ленинграда, Киева и других, городские отделы создаются еще в таких крупных городах, в которых не расположено областное управление НКВД. Так, например, до войны в Ярославской области РСФСР было три больших города, с населением более 100 тысяч чел. в каждом: Ярославль, Кострома и Рыбинск. В городе Ярославле было областное управление НКВД, а в Костроме и Рыбинске - городские отделы. После войны из состава Ярославской области была выделена Костромская область и потому сейчас в городе Костроме есть областное управление МГБ, а в городе Рыбинске остался городской отдел МГБ.

SECRET

SECRETОперативные секторы

Оперативный сектор представляет собой нечто среднее между городским и районным отделом НКВД. По штатам и штатным расписаниям оперативные секторы совершенно различны и имеют между собой только то общее, что в каждом из них есть всегда два отделения: СПО и ЭМО. Первое из них "обслуживает" все население района, в котором расположен этот оперативный сектор (по всем "окраскам"), а второе - все промышленные объекты, находящиеся в данном районе (кроме объектов, "обслуживаемых" вышестоящими органами ~~УКБ~~ ЭКУ НКВД). Штаты каждого из этих двух отделений разнообразны и зависят от количества населения и промышленных объектов. Руководится каждое отделение начальником оперативного сектора, через начальника данного отделения.

Оперативный сектор представляет собой как бы упрощенную схему организации райотдела НКВД, но отличие его состоит в том, что в него входят обязательно какие-либо специальные группы. Например, может входить группа КРО - если в данном районе, "обслуживаемом" оперсектором, есть много подучетного элемента по КРО, или если его территориальное положение таково, что на эту линию контр-разведки здесь почему-то пришлось обратить внимание. Например, в Московской области был только один оперативный сектор - в Серпуховском районе, - в связи с тем, что в этом районе было две-три деревни немецких колонистов.

Для выполнения специальных заданий в оперативный сектор могут быть включены (временно или постоянно) оперативные уполномоченные от того или иного отдела областного управления НКВД. Эти оперуполномоченные работают по заданию своего отдела, но административно подчинены они начальнику оперативного сектора.

Работой групп и уполномоченных, не входящих в состав основных двух отделений, руководит заместитель начальника оперативного сектора.

- - -

SECRET

SECRET

ГЛАВА 16. РАЙОННЫЙ ОТДЕЛ НКВД

Районный отдел является низшим звеном во всей системе органов НКВД-МГБ. В официальной переписке обычно принято такое сокращение его наименования - "райотдел НКВД" или "Р/О НКВД". Соответственно, "Сокольнический районный отдел Управления НКВД города Москвы" будет сокращенно именоваться - "Сокольнический Р/О МГВ НКВД". Перестройка НКВД после войны безусловно ничего не изменила в структуре, компетенции и всей деятельности районных отделов, но они только расчленились на две части - вместо общего отдела НКВД стало два отдела: райотдел МГБ и райотдел МВД.

Районные отделы НКВД могут быть двух видов:

- а) Районные отделы в городах и
- б) Районные отделы НКВД в административных районах данной области.

В маленьких районах или редконаселенных местностях, вместо "районных отделов" могут быть "районные отделения".

Городские районные отделы НКВД были в каждом из районов, на которые была разбита территория данного города. Так, например, до войны, территория города Харькова была разбита на 12 районов и в каждом из этих районов был свой Исполнительный комитет (или Совет депутатов трудящихся), Районный партийный комитет и Районный отдел НКВД. Как правило, городские районные отделы НКВД помещались совместно с районными отделениями милиции или же в домах рядом с ними. Начальники райотделов НКВД города подчинялись начальнику городского отдела НКВД или, если такого отдела не было, непосредственно начальнику областного управления НКВД.

Районные отделы НКВД сельских местностей помещались в том же населенном пункте, где находился районный исполнительный комитет и подчинялись они начальнику Областного управления НКВД, непосредственно руководясь его заместителем.

Принцип работы районных отделов (или отделений) НКВД обоих типов совершенно одинаков, с той только разницей, что условия работы в городах значительно более сложны, чем в сельских местностях. Поэтому, для всего приводимого ниже анализа мы берем районный отдел НКВД в городах.

Стат нормального районного отдела НКВД до войны был таков:

SECRET

SECRET

- 254 -

начальник отдела, секретарь, старший оперуполномоченный, оперуполномоченный, помощник оперуполномоченного и инкассатор. В больших районных отделах есть ячейка УГБ, состоящая из отделения СПО, отделения ЭКО и оперуполномоченного Особого отдела. Штат каждого из этих отделений может быть 3-6 человек. Таким образом, в зависимости от значения данного района, штат районного отдела НКВД может быть от 6 до 15 человек оперативных сотрудников. В больших районных отделах НКВД, кроме начальника, есть еще должность заместителя начальника отдела. В маленьких районах эта должность отсутствует и обязанности заместителя начальника отдела выполняет старший оперуполномоченный.

Начальник районного отделения НКВД непосредственно подчинен начальнику городского отдела или областного управления НКВД. Он руководит общей работой всего состава своего отдела, а кроме того сам непосредственно ведет оперативную работу и имеет свою сеть агентов и секретных осведомителей. Начальнику райотдела подчинены в оперативном отношении начальники районных отделений милиции данного района.

Начальник районного отдела НКВД имеет право вести уголовно-политические дела, но, как правило, он передает эту работу для следствия в областное управление НКВД, так как при большинстве районных отделов нет камер предварительного заключения. Бывает, что арестованный находится в тюрьме областного управления НКВД, но следствие ведет начальник районного отдела, который руководил "разработкой" данного лица.

Начальники райотделов пользовались до войны так называемым правом "административной высылки", т.е. они могли своим единоличным распоряжением выслать "в административном порядке" любого гражданина в отдаленные местности СССР. Эта "административная высылка" могла быть на любой срок и могла дополнительно сопровождаться поражением в правах. "Административная высылка без поражения в правах" практиковалась в период Ежова и в кругах НКВД эта мера даже не считалась репрессией. Высланный в таком порядке человек мог заниматься в назначенном для его поселении районе любой деятельностью, но не имел права выезжать за пределы этого района.

SECRET

SECRET

Административная высылка производилась без суда, простым решением начальника районного отдела НКВД и, как правило, подобные решения почти никогда не контролировались вышестоящими органами. До 1930 года главными районами административной высылки были: бассейн реки Северная Двина, центральный Урал, центральная Сибирь, Средняя Азия. После "великой чистки" высылки в эти районы почти прекратились и были выделены новые места поселения: бассейн реки Печоры, северная и средняя часть реки Обь, северная часть бассейна реки Енисей и средняя часть реки Лены. Большая часть высылаемых "в административном порядке" устраивалась на работу в концентрационных лагерях в системе ГУЛАГ ("по вольному найму"), но находились эти люди только в несколько лучших условиях, чем заключенные. Количество таких "административников", — как называют в НКВД этих людей, — не поддается даже приблизительному учету. Сами энкаведисты его не знают, но во всяком случае оно должно исчисляться многими миллионами людей.

Начальник районного отдела НКВД имеет право накладывать взыскания на своих подчиненных, но арестовывать сотрудников НКВД он может только через начальника областного управления НКВД. Для этого он составляет специальное постановление и передает его на утверждение начальнику областного управления. Последний разбирает это дело через аппарат своего особоуполномоченного (см. раздел "Центральные органы НКВД"), выносит свое решение и отдает его приказом по управлению. При необходимости снятия с работы и отдачи под суд своих сотрудников, начальник районного отдела представляет "рапорт" начальнику областного управления НКВД. Последний тоже разбирает это дело и представляет на утверждение наркому НКВД данной республики или начальнику ГУГБ НКВД СССР (если это было в РСФСР), после чего дело передается специальному прокурору по надзору за деятельностью НКВД.

Старший оперуполномоченный районного отдела НКВД подчинен непосредственно начальнику отдела и, в маленьких районах, является его заместителем. Он непосредственно руководит оперативным составом отдела, следит за ведением оперативных дел, контролирует "явки" оперативных сотрудников отдела с осведомительной сеткой и т.д.

SECRET

SECRET

Он также лично занимается "разработкой" тех или иных дел и имеет для этого свою агентурную сеть на производствах, торговых предприятиях, в общественных организациях и т.д. Он имеет право вести уголовно-политические дела.

Оперуполномоченный и пом. оперуполномоченного работают под непосредственным руководством старшего оперуполномоченного. Они имеют право создавать свои осведомительные сетки, но только из секретных осведомителей, а не агентов.

Инкассатор занимается сбором денег по торговым предприятиям для сдачи их в банк и отправкой секретной почты через фельдсвязь.

Через аппарат районных отделов НКВД проводится основная часть работы с массовой сетью секретных осведомителей и агентов НКВД среди гражданского населения страны. Мы касались уже этого вопроса в разделе "1-й следотдел ГУГБ НКВД СССР". Но там говорилось об общих принципах работы НКВД с агентурой, а здесь мы попробуем разобрать этот вопрос, применительно к масштабам деятельности районного отдела НКВД.

Агентура.

Вербуются в качестве агентов и секретных осведомителей главным образом следующие лица: а) осужденные по политическим статьям и прибывшие после отбытия наказания к месту своего постоянного жительства; б) члены партии и комсомольцы; в) низкооплачиваемые беспартийные рабочие и служащие, также пенсионеры; г) осужденные и отбывшие свой срок уголовники; д) карьеристы.

Методы вербовки.

Осужденные и отбывшие наказание, возвращаясь по постоянному месту жительства, обычно стараются прописаться в данном городе и жить со своей семьей. Они являлись к начальнику паспортного стола милиции, который сообщает об этом начальнику районного отдела НКВД и согласованно с ним назначает день прописки. Когда бывший осужденный приходит на прописку, начальник паспортного стола отправляет его к начальнику райотдела НКВД. Тот, ознакомившись с его делом, читает ему соответствующую "мораль" и после угроз, бывший заключенный обычно соглашается работать в агентуре НКВД. Его предупреждают, что, если он не примет активного участия в разоблачении

SECRET

SECRET

"врагов народа", он будет немедленно выслан из данной местности. После рецензии начальника районного отдела НКВД, начальник паспортного стола отделения милиции даст бывшему осужденному временное право на жительство и последующие прописки производит каждый раз только с разрешения начальника районного отдела НКВД.

Членов партии и комсомольцев вербуют самым простым способом. Им просто доказывают наличие классовых врагов, рассказывают о методах их работы, вызывают к их советскому патриотизму и довольно прозрачно намекают, что помощь органам НКВД является их прямой обязанностью, как членов партии и комсомола. За активное содействие в этой работе им обещают посылку на курсы партийного актива продвижение по службе или что-либо в этом роде, а пока обещают выдавать материальную поддержку за каждое представленное донесение.

Беспартийные вербуются примерно таким же способом, но с более сильным упором на возможные неприятные последствия для них или их родных, в случае отказа. Этот аргумент угрозой может быть представлен в скрытой или откровенной форме, в зависимости от каждого конкретного случая.

Агенты вербуются всегда на основании уже имеющихся на них компрометирующих материалов. Там неминуемым последствием отказа стать агентом является репрессия с мого вербуемого и ближайших родственников.

Уголовный элемент вербуется через начальника паспортного стола таким же способом, как и бывшие осужденные по политическим делам, т.е. угрозой отказа в прописке в данном городе. Часто применяется угроза привлечения к суду за уже известные уголовным органам преступления данного лица. С этой целью органы милиции часто сознательно закрывают глаза на некоторые преступления уголовников, пока эти преступления не переходят известных границ, т.е. не переходят в прямой бандитизм.

Карьеристы вербуются после тщательного изучения их персональных качеств и силой стремления к личной карьере. Здесь вся операция вербовки происходит очень просто и обычно носит характер откровенного торгового сговора.

Основой всей осведомительной сети являются партийцы и комсо-

SECRET

SECRET

Approved For Release 2001/12/04 : CIA-RDP82-00457R007600040008-0

мольцы. Только из этой среды вербуются резиденты и хозяева конспиративных квартир. Все прочие категории населения используются обычно только в качестве секретных осведомителей, агентов-квартирников и "специальных агентов" по уголовным специальностям.

О Оформление агента

Начальник районного отдела НКВД имеет право подбирать себе секретных осведомителей без утверждения начальника областного управления НКВД. Агентами же могут быть только утвержденные областным управлением НКВД лица. Оперативному составу районного отдела разрешается иметь только осведомителей. В некоторых случаях старшему оперуполномоченному разрешено иметь агента, но с обязательным утверждением начальника областного управления НКВД.

На каждого осведомителя или агента в НКВД заводится специальное дело: "агентурное дело" или "дело-формуляр", а также и соответствующие учетные карточки. От осведомителей и агентов отбирается соответствующая подписка о сохранении тайны и об ответственности во внесудебном порядке. Осведомитель или агент, как правило, не работает под собственной фамилией, а имеет псевдоним, которым он и подписывает все свои донесения. В случае, если осведомитель переходит на жительство в другой район, его личное дело пересылается в тот районный отдел НКВД, где он будет жить. Такой же порядок сохраняется и при переезде осведомителя в другую область или республику, но только в том случае, если это лицо представляет собой интерес для органов НКВД. Районные работники НКВД должны иметь осведомительную сеть только из лиц, проживающих постоянно на территории района.

Явки

Явки назначаются сотрудниками НКВД, по определенному плану, с согласия самого осведомителя и там, где удобнее для осведомителя. Ни в коем случае не разрешается назначать явки в рабочем кабинете сотрудника НКВД. Запрещается всем равным или нижестоящим сотрудникам знать и принимать осведомительную сеть других сотрудников. Начальник отдела или отделения имеет право быть знакомым с осведомителями оперативных сотрудников своего отдела или отделения. В случае продолжительного отсутствия оперативного сот-

Approved For Release 2001/12/04 : CIA-RDP82-00457R007600040008-0

SECRET

SECRET

рудника, его осведомители передаются или новому оперативному сотруднику или непосредственно его начальнику.

Место явок наиболее часто выбирается в общественных местах: парки, театры, рестораны и т.д. По положению явки должны проводиться на специальных конспиративных квартирах, но младшие оперативные сотрудники в районных отделах их, как правило, не имеют. Явки с более серьезными агентами обязательно проводятся на конспиративных квартирах.

Донесения принимаются от осведомителей и агентов как устные так и письменные.

Осведомительная сеть расставляется: а) в городских парках и садах, особенно в праздничные дни, б) на производствах всех видов, в) в столовых и ресторанах, г) в гостиницах (особенно в тех, где останавливаются общественно-политические деятели и иностранцы), д) в торговых предприятиях, е) в советских учреждениях, ж) в учебных заведениях и т.д.

Права осведомителей и агентов

Осведомитель имеет право вести наблюдение путем подслушивания, личного разговора и т.п., главным образом по месту своей работы или жительства. Если потребуется срочно арест, — он может обратиться к первому попавшемуся милиционеру и после задержания "преступника" сообщить об этом своему начальнику — оперативному сотруднику НКВД. Агент может не работать на производстве или в учреждении, а осведомитель должен работать обязательно. Агент имеет право раз"ездов и выпивок с разрабатываемыми лицами, на что получает средства от оперативного сотрудника НКВД. Осведомители же как правило никаких средств на оперативные расходы не получают.

"Агентурное дело"

"Агентурное дело" заводится в тот момент, когда осведомитель или агент дает свое согласие на работу. Заводит это дело тот оперативный сотрудник НКВД, который отбирает у этого осведомителя или агента подписку о хранении тайны. Обычная процедура заведения дела такова:

Осведомитель или агент пишет заявление о том, что он соглашается работать осведомителем, под псевдонимом, скажем, "Инженер", или "Свой"

SECRET

SECRET

или "Иван" и т.д. Сотрудник НКВД вкладывает это заявление в специальную папку, на обложке которой пишет "Агентурное дело на осведомителя 'Инженер' ". Затем заполняет учетную карточку, передавая копию в секретариат.

Все материалы, поступающие от этого осведомителя или агента, концентрируются в его деле. Когда этих материалов накапливается достаточно для "производства дела", то весь материал по этому делу из папки осведомителя изымается и заводится "дело по дознанию". В агентурном же деле осведомителя делается пометка: "материалы из"яты для производства дознания".

Агентурное дело хранится у того оперативного сотрудника, который его завел. Никто, кроме прямого начальника, не имеет права смотреть агентурное дело. Хранятся агентурные дела как секретные бумаги.

"Дело-формуляр"

"Дело-формуляр" заводится на осужденных, прибывших в данную местность после отбытия наказания. Осужденный по политическим статьям (или уголовник) может работать осведомителем, но на него все равно будет заведено "дело-формуляр", в которое будут подшиваться все материалы о нем.

Если он окажется активным работником и даст для НКВД полезные материалы, то "дело-формуляр" закрывается и передается на хранение в архив. Закрывается оно специальным постановлением ведущего это дело оперативного сотрудника, которое должно быть утверждено начальником данного отдела или отделения НКВД.

"Дело-формуляр" может быть заведено и на лиц, еще находящихся в тюрьме или лагере НКВД. Если данного заключенного завербовали в осведомительную сеть тюрьмы или лагеря и он активно и "полезно" работает, то может быть вынесено специальное постановление 3-ей части тюрьмы или лагеря, с ходатайством о его досрочном освобождении и о закрытии "дела-формуляра".

"Дело-формуляр" ведется в течение 10 лет. Если со дня совершения преступления прошло меньше 10 лет и преступник вновь совершает какое-либо преступление, то все материалы присовокупляются к делу.

SECRET

SECRETИсточники средств для агентурной сети

Средства для агентурной сети выделяются по бюджету областного управления НКВД. Районный отдел получает средства из областного управления НКВД. Каждое районное отделение или отдел составляют квартальную смету, в которой в параграфе 9 указывается сумма, предполагаемая к затрате по агентурной сетке данного отделения или отдела. Смета утверждается начальником областного управления НКВД или его заместителем.

Расход средств ведется следующим порядком: начальник районного отдела выписывает чек в Финотделе областного управления НКВД (согласно квартальной смете) и по этому чеку получает деньги в кассе своего отдела.

Каждый оперативный сотрудник расходует средства с ведома начальника отдела или отделения. В конце месяца начальник районного отдела составляет ведомость об израсходовании средств, в которой и указываются расходы по § 9. Документов к ней никаких не прилагается.

От осведомителей оперативные сотрудники иногда берут расписки в получении денег, а иногда просто делают соответствующую отметку в их деле. Начальники отдела или отделения контролируют расходы своих оперативных сотрудников. Осведомители иногда получают небольшое вознаграждение за представляемые полноценные данные. Агентам оплачивают представленные материалы и выдают средства для разработки дела: на выпивки, раз"езды, посещения театров и т.д., на что агент представляет отчет, примерно по следующей форме:

Старшему оперуполномоченному 2-го Р/О города Харькова.

От "Зоркого".

Рапорт № 7

Сего числа мною израсходовано 20 рублей в ресторане "Спартак" для разработки дела на гражданина Петрова Ивана. Разговор с гражданином Петровым описан в рапорте № 5.

Дата

Воркий.

Хранение архива

Архив районного отдела НКВД хранится в здании отдела, в специальной комнате, двери которой обиты железом и запираются спе-

SECRET

SECRET

циальном замком. Дверь опечатывается сургучной печатью от дела. Окна обязательно с решеткой. Ключи находятся у начальника отдела. Дело может быть взято из архива только с разрешения начальника отдела. По истечению примерно десятилетнего срока, дела районного архива передаются по описи в архивный отдел областного управления НКВД.

Секретарь начальника районного отдела

Ведет текущую переписку и учет получаемых оперативными сотрудниками от начальника отдела дел, передает письменные распоряжения начальника отдела исполнителю и т.д.

Дела районного отдела

Для производства следствия, после окончания разработки, оперуполномоченный пишет постановление о начале дела гр. "X". Это постановление утверждается начальником отдела и посылается им для утверждения начальнику областного управления НКВД. Последний или оставляет дело в районном отделе, или отбирает его и передает в какой-либо из отделов своего управления. В первом случае он ставит в известность об этом "деле" и о своем решении начальников соответствующих оперативных отделов областного управления, например: СПО, ЭКО, КРО и т.д. Делается это для того, чтобы избежать излишнего параллелизма в работе.

Оперативные сотрудники районного отдела или отделения НКВД могут вести все дела, которые подходят к ним, с точки зрения специальной подготовки. Дела, которые требуют специальных технических знаний или выходят по своему масштабу из рамок районного отдела, обычно сразу передаются в областное управление НКВД или забираются туда в тот момент, когда начальник районного отдела представляет постановление о начале "дела".

Войска НКВД в районных отделах

При районных отделах или отделениях в сельских местностях были небольшие отряды внутренних войск НКВД, — до одного взвода. Эти войска применялись для несения караульной службы при некоторых объектах, для сопровождения оперативных сотрудников при производстве арестов, обысков и пр., а также для конвойных целей. При

SECRET

SECRET

городских районных отделах таких особых отрядов войск НКВД не было. В случае надобности, начальник городского районного отдела вызывал наряд войск из областного управления НКВД.

- - -

Многие из описанных выше подробностей практической работы районных отделов НКВД могут быть применены также к работе оперативных отделов областного управления НКВД, таких как СПО, ЭКО и др.

Насколько удалось выяснить авторам, перестройка НКВД после войны никакого существенного изменения в работу районных отделов не внесла.

- - -

SECRET